



## КОМИТЕТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### П Р И К А З

29.12.2018 г.

№ 158 - ОД

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области при проведении мероприятий по региональному государственному контролю в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (далее - Программа) в соответствии с приложением № 1 к настоящему приказу;

План - график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области, на 2019 год (далее - План - график) в соответствии с приложением № 2 к настоящему приказу.

2. Врио заместителя председателя комитета промышленности, транспорта и связи Курской области О.В. Шестиперову обеспечить исполнение Программы и Плана - графика.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя комитета

Ю.А. Овсянников

С приказом ознакомлен:

О.В. Шестиперов

УТВЕРЖДЕНА  
приказом комитета промышленности,  
транспорта и связи Курской области  
от 29.12.2018 г. № 158-ОД

**Программа  
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение  
нарушения юридическими лицами и индивидуальными  
предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых  
контролирует комитет промышленности, транспорта и связи  
Курской области при проведении мероприятий по региональному  
государственному контролю.**

**1. Общие положения**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (далее - Программа), разработана в соответствии с «Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований» (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1).

Программа реализует положения:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности».

Для целей реализации настоящей Программы используются следующие основные термины и определения:

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое комитетом промышленности, транспорта и связи Курской области в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований,

направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также иными нормативными документами.

Подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели.

## **2. Задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Целью проведения профилактических мероприятий является: предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административных и финансовых издержек как контрольно - надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, исключительно путем проведения контрольно - надзорных мероприятий; снижение уровня ущерба, причиненного гражданам; повышение прозрачности системы государственного контроля; мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно - надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований (в сфере осуществления деятельности перевозок пассажиров и багажа легковым такси), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

Принципами проведения профилактических мероприятий являются: принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно - коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения населения и подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольно - надзорным органом по государственному контролю (надзору);

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Срок реализации Программы - 2019 год.

### 3. Текущий уровень профилактических мероприятий

В целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области, Административным регламентом комитета промышленности, транспорта и связи Курской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области», утвержденным приказом комитета промышленности, транспорта и связи Курской области от 28.12.2018 года № 151-ОД, определен перечень актов, содержащих

обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области (далее - Перечень).

Нормативные акты размещены в сети "Интернет" в открытом доступе на официальном сайте Администрации Курской области (<http://adm.rkursk.ru>).

Комитет промышленности и транспорта Курской области проводит обсуждение нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия в них устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

На официальном сайте Администрации Курской области в сети "Интернет" предусмотрена возможность оставить замечания и предложения по содержанию нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), определяющих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении профилактических мероприятий в рамках государственного контроля (надзора).

Мониторинг и оценка уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем социологических исследований представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, о правах подконтрольного субъекта при проведении проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно - надзорным органом;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно - надзорным органом.

#### **4. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды**

При проведении проверок деятельности подконтрольных субъектов выявляются факты нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Ключевыми рисками при реализации Программы профилактических

мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

неисполнение обязательных норм и требований законодательства Российской Федерации в части соблюдения требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области.

Текущее состояние подконтрольной среды характеризуется тем, что все субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль, отнесены к категории малого предпринимательства.

Имеют место отдельные случаи, когда подконтрольные субъекты для получения финансовых выгод от осуществления деятельности в указанной сфере, идут на нарушения обязательных требований. Такие нарушения выявляются, и к нарушителям применяются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

К наиболее опасным проявлениям таких тенденций относятся нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, приводящие к возникновению рисков причинению вреда жизни и здоровью человека.

#### **5. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативной правовой базы в сфере увеличения ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области.

Повышение квалификации подконтрольных субъектов может способствовать снижению количества нарушений норм законодательства в указанной сфере.

В то же время несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований может привести к причинению ущерба имуществу, вреда здоровью и жизни человека.

#### **6. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно - надзорным органом обязательных требований и правил их соблюдения;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно - надзорным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

#### **7. Перечень уполномоченных лиц комитета промышленности, транспорта и связи Курской области, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий определены должностные лица комитета промышленности, транспорта и связи Курской области согласно Приложению №1 к настоящей Программе.

Приложение №1

к Программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области при проведении мероприятий по региональному государственному контролю

Перечень уполномоченных лиц комитета промышленности, транспорта и связи Курской области, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

№	Должность	Ф.И.О.	Телефон
1	Врио заместителя председателя комитета промышленности, транспорта и связи Курской области	Шестиперов Олег Владимирович	51-08-48



к Программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области при проведении мероприятий по региональному государственному контролю

План - график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых контролирует комитет промышленности, транспорта и связи Курской области, на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий	Дата проведения
1.	Размещение на официальном сайте Администрации Курской области в сети "Интернет" в открытом доступе нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) ( <a href="http://adm.kursk.ru">http://adm.kursk.ru</a> ).	-	постоянно
2.	Межведомственное взаимодействие. (Запрос сведений о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица.)	-	ежедневно
3.	Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при предоставлении государственной услуги «Выдача и переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области»	-	ежедневно
4.	Проведение разъяснительной работы с населением, организациями, по снижению количества ДТП при перевозке пассажиров багажа и легковым такси на территории Курской области.	-	постоянно
5.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований	-	постоянно