



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРИКАЗ**

г. Курск

*28.08.2023*

№ *23*

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год.

2. ОКУ «Курскавтодор» (Е.Ю. Полянский) обеспечить размещение данного приказа на официальном сайте Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течении 3 дней с момента подписания.

3. Приказ вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

С.В. Солдатенков

Приложение  
к приказу Министерства  
транспорта и автомобильных дорог  
Курской области  
от 11.08.2023 № 23

**ДОКЛАД**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики**  
**при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**  
**на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом**  
**транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год**

**I. Основы правоприменительной практики**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год подготовлен Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее - Министерство) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), постановления Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па).

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - государственный контроль (надзор) являются:

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://dorupr.rkursk.ru>);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При осуществлении контрольных (надзорных), профилактических мероприятий Министерство руководствуется перечнем нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным приказом от 31.10.2022 № 238.

II. Анализ нормативных правовых актов, актуализация действующих и утверждение новых нормативных правовых актов, регулирующих контрольно-надзорную деятельность и деятельность контролируемых лиц

В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте

и в дорожном хозяйстве проведен анализ нормативных правовых актов, актуализированы действующие и утверждены новые нормативные правовые акты, регулирующие контрольно-надзорную деятельность:

- Постановление Администрации Курской области от 29.11.2022 № 1363-па «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- Постановление Администрации Курской области от 23.12.2022 № 1567-па «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1379-па «Об утверждении ключевого показателя и его целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- Приказ комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 02.12.2022 № 267 «О внесении изменений в приказ от 07.10.2021 № 177а «Об отнесении объектов контроля к определенным категориям риска»;

- Приказ комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 06.12.2022 № 276 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год»;

- Приказ Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области от 29.12.2022 № 302 «О внесении изменений в приказ от 06.12.2022 № 276 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год»

### III. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

Разработка ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него

и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

В соответствии с вышеуказанными требованиями Министерством (ранее – комитет) 29.09.2021 был разработан и согласован с прокуратурой Курской области план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 4 плановые проверки в отношении АО «Медвенское ДЭП», ООО «Рыльское ДРСУ», ЗАО «Суджанское ДРСУ № 2», АО «Курчатовавтотранс» исключены из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, в связи с чем, проверки в 2022 году не проводились. Вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий проведены профилактические визиты с разъяснениями контролируемым лицам обязательных требований действующего законодательства, соответствия объектов контроля категориям риска, оснований и способов их снижения.

В соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России изменен подход при категорировании объектов контроля, проанализирован опыт других субъектов в части категорирования объектов контроля, принято решение о введении «высокой» категории риска. При выборе критериев учитывалось, среди прочего, тяжесть негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, неисполнение контролируемым лицом выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия предписания.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 исполнение выданных предписаний, действующих на день вступления в силу настоящего постановления, автоматически было продлено на 90 календарных дней в отношении 27 контролируемых лиц. На основании ходатайств 16 контролируемых лиц в 2022 осуществлено дополнительное продление срока исполнения предписания. С учетом вышеуказанного внеплановые проверки по исполнению предписаний в отчетном периоде не проводились.

В 2022 году в прокуратуру Курской области направлено 1 заявление о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по устройству примыкания для стоянки транспортных средств на км 3+500 справа автомобильной дороги регионального значения «Курск – Поньри». По причине несоблюдения требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки прокуратурой принято решение об отказе в согласовании проведения проверки.

#### IV. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий

На 01.01.2022 года на контроле в Министерстве находилось 27 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Анализ выданных предписаний указывает на следующие наиболее часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований:

- отсутствия технических требований и условий от владельца автомобильных дорог ОКУ «Курскавтодор» на проектирование и устройство примыканий объектов сервиса, производственных объектов и сельхозугодий к автодорогам регионального и межмуниципального значения;

- не соответствия проектам устройства и выданным техническим требованиям и условиям от владельца автомобильных дорог съездов и выездов на автомобильные дороги общего пользования;

- не соответствия проектам дислокации и утвержденным схемам установки дорожных знаков и нанесение дорожной разметки на примыканиях объектов;

- нарушения обязательных нормативных требований по содержанию дорожного покрытия в пределах съезда и выезда, а также переходных скоростных полос;

- отсутствия специальных разрешений на движение крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования;

- отсутствия проектов организации дорожного движения в соответствии с требованиями Приказа Минтранса от 31.08.2020 № 343 при движении крупногабаритных транспортных средств.

В 2022 году региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществлялся в соответствии с действующим законодательством и с учетом актуальных современных требований приоритета профилактической работы.

При анализе полноты исполнения выданных предписаний установлено, что за 2022 год АО «Советская МТС» предписание исполнено в полном объеме. Распоряжением контрольного (надзорного) органа от 20.10.2022 № 22-002-ГК предписание снято с контроля. Иных случаев полного исполнения ранее выданных предписаний не имелось. Правом на дополнительное продление срока исполнения предписания в 2022 году воспользовались 16 юридических лиц. Решениями

контрольного (надзорного) органа данные ходатайства удовлетворены, сроки исполнения предписаний продлены.

Данная работа продолжается и в 2023 году.

#### V. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В 2022 году в адрес контрольного (надзорного) органа поступили 2 информации о фактах причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба автомобильным дорогам межмуниципального значения «Дьяконово – Суджа - граница с Украиной» - Тарасово» - Александровка, «Фатеж - Дмитриев» - Солдатское - Шуклино. На участках указанных автомобильных дорог имел место вынос грязи, были повреждены грунтовые обочины и дорожное покрытие проезжей части.

Установлено, что указанные нарушения допущены в ходе транспортировки сахарной свеклы филиалом «Медвенское Агрообъединение» и филиалом «Фатежский» ООО «Курск-Агро».

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ООО «Курск-Агро» объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных пунктами 1, 4, 6 части 2 статьи 29 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

#### VI. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

С учетом введенного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и в связи с вступлением в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» должностными лицами Министерства протоколы об административных правонарушениях не составлялись, юридические и должностные лица к административной ответственности не привлекались.

## VII. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В 2022 году решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в досудебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не принимались.

В 2022 году Министерством рассмотрено 16 ходатайств на дополнительное продление срока исполнения предписания, которые удовлетворены.

В 2022 году в судебном порядке завершилось рассмотрение заявления юридического лица ЗАО «Дмитриев-Агро-Инвест» о признании незаконным предписания комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 11.06.2021 № 21 - 004.

Решением Арбитражного суда Курской области от 03.08.2022 отказано в удовлетворении заявленных требований о признании оспариваемого предписания исполнимым, предписание признано не противоречащим нормам Федерального закона от 08.11.2007 года 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Решением девятнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 24.10.2022 решение Арбитражного суда Курской области от 03.08.2022 оставлено без изменения, апелляционная жалоба ЗАО «Дмитриев-Агро-Инвест» – без удовлетворения.

## VIII. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказом комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 09.12.2021 № 309 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом



транспорте и в дорожном хозяйстве на 2022 год (далее - Программа).

Программа разработана для профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Мероприятия программы направлены на устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

В соответствии с утвержденной Программой в 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия:

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещены нормативные правовые и распорядительные акты, регулирующие деятельность контролируемых лиц, а также перечень соответствующих нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении мероприятий по надзору.

Проведено 50 консультирование контролируемых лиц по вопросу соблюдения обязательных требований. Консультирование осуществлялось по телефону, на личном приеме и в ходе проведения профилактических визитов.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц, в том числе посредством разъяснительной работы и размещения на официальном сайте материалов по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения памяток по вопросам проведения консультирования и профилактических визитов;

Вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий, исключенных в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 5 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц с разъяснениями обязательных требований действующего законодательства, соответствия объектов контроля категориям риска, оснований и способов их снижения.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по имеющимся сведениям, о признаках нарушений контролируемым лицам объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Осуществлено обобщение правоприменительной практики за 2021 год и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной

сети Интернет информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет организована «обратная связь» путем размещения раздела «Электронная приемная» в котором содержится информация о порядке приема граждан и подачи заявлений.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях размещена в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В 2022 году осуществлялась работа в государственных информационных системах:

- в системе «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК) заведены карточки объектов контроля;
- в системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД) - актуализирована информация по переименованию «комитета» в «Министерство»;
- в [monitoring.ar.gov.ru](http://monitoring.ar.gov.ru) (Реформа КНД) - актуализирована информация по переименованию «комитета» в «Министерство».

Кроме того, в 2022 году принято участие в совещаниях по вопросам информатизации контрольной (надзорной) деятельности и изучения работы информационных систем, а также по обучению сотрудников работы с ними, получены сертификаты по итогам обучения.

В целях дальнейшего исполнения актуальных современных требований утвержденной Программой профилактики на 2023 год предусмотрено проведение 35 профилактических визитов.

Результаты профилактической работы свидетельствуют о тенденции повышения эффективности надзорной деятельности, направленной на конечный практический результат, заключающийся в снижении количества проверок и создания благоприятных условий для деятельности представителей предпринимательства.

В целях дальнейшего повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы надзорной деятельности, а также повышение уровня квалификации работников, выполняющих указанные мероприятия.